



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00241/2021-01/2
Датум: 16. новембар 2021. године
Кнеза Милоша 20, Београд

На основу члана 11. став 2. и члана 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење), у поступку претходне контроле, покренутим пријавом државне помоћи број: 011-88/2021-I од 2. новембра 2021. године, коју је поднела Општина Велика Плана, Савет Комисије за контролу државне помоћи на 98. седници, одржаној 16. новембра 2021. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ постојање државне помоћи коју Општина Велика Плана додељује у складу са Предлогом одлуке о помоћи привредним субјектима ради превазилажења последица отежаног пословања проузрокованог епидемијом заразне болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2.

II Државна помоћ из тачке **I** диспозитива је **УСКЛАЂЕНА** са правилима за доделу државне помоћи.

III Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

Поступајући у складу са чланом 30. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19 – у даљем тексту: Закон) и у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Општина Велика Плана (у даљем тексту: Подносилац пријаве) је, дана 5. новембра 2021. године, поднела Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) пријаву државне помоћи број: 011-88/2021-I од 2. новембра 2021. године и доставила Општи образац пријаве државне помоћи. Као пратећи прилог наведеног обрасца, достављен је Предлог одлуке о помоћи привредним субјектима ради превазилажења последица отежаног пословања проузрокованог епидемијом заразне болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2 (у даљем тексту: Предлог одлуке).

Комисија је на основу прикупљене и достављене документације, приступила идентификацији даваоца државне помоћи, корисника државне помоћи, инструмента доделе државне помоћи, планираног трајања, износа, као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

Предмет пријаве

Предмет пријаве је Предлог одлуке којом се дефинишу критеријуми и поступак доделе бесповратне финансијске помоћи из буџета Општине Велика Плана привредним субјектима који имају седиште на територији општине Велика Плана, ради превазилажења последица отежаног пословања проузрокованог епидемијом заразне болести COVID-19 изазване вирусом SARS CoV-2. Правни основ за доношење Предлога одлуке садржан је у члану 11. став 1. тачка б) Статута општине Велика Плана ("Међуопштински службени лист општина Велика Плана и Смедеревска Паланка", број 10/19). Како је истакнуто у Образложењу Предлога одлуке, на територији општине Велика Плана регистровано је и у активном статусу је нешто мање од 100 привредних субјеката-предузетничких радњи у области угоститељства и 5 туристичких агенција. Узимајући у обзир број становника општине који се одражава и на посету угоститељским објектима, а и на смањен број путовања у условима пандемије, настале су тешкоће у пословању наведених привредних субјеката и потребе за доделом бесповратне помоћи.

Право на финансијску помоћ из буџета Општине Велика Плана имају предузетници и привредна друштва, ради превазилажења последица отежаног пословања проузрокованог епидемијом заразне болести COVID-19 изазване вирусом SARS CoV-2, који имају пословно седиште на територији општине Велика Плана и који су код Агенције за привредне регисте као претежну делатност регистровали делатност: 5610 – делатности ресторана и покретних угоститељских објеката, 5621 – кетеринг, 5629 – остале услуге припремања и послуживања хране, 5630 – услуге припремања и услуживања пића, 5510 – хотели и сличан смештај, 5520 – одмаралишта и слични објекти за краћи боравак, 5530 – делатности кампова, ауто-кампова и кампова за туристичке приколице, 5590 – остали смештај, 7911 – делатност путничких агенција, 7912 – делатност тур-оператора, 7990 – остале услуге резервације и делатности повезане са њима и 7711 – изнајмљивање и лизинг аутомобила и лаких моторних возила.

Право на бесповратна финансијска средства имају предузетници и привредна друштва, чија је претежна делатност нека од напред наведених и то: у износу од 40.000,00 динара уколико у радном односу имају до 3 запослена, затим од 80.000,00 динара уколико у радном односу имају од 4 до 10 запослених и у износу од 100.000,00 динара уколико у радном односу имају преко 10 запослених.

Такође, у Предлогу одлуке се наводи да право на финансијску помоћ из буџета општине Велика Плана имају предузетници и привредна друштва, који у последњих шест месеци до

дана подношења захтева за исплату помоћи по основу Предлога одлуке нису смањивали број запослених. Предлогом одлуке предвиђено је да предузетници и привредна друштва која остваре право на доделу средстава, не смеју смањивати број запослених за више од 10% у периоду од 3 месеца од дана уплате средстава, у супротном прописано је да је корисник средстава дужан да изврши повраћај исплаћених средстава на име бесповратне помоћи у пуном износу.

Захтев за доделу бесповратне помоћи подноси се на обрасцу БППВП-2021 који је саставни део Предлога одлуке, при чему је потребно да подносилац захтева достави изјаву да ли је над привредним субјектом покренут стечајни поступак, да ли се спроводи поступак за унапред припремљени план реорганизације или да на снази нису мере из унапред припремљеног плана реорганизације, односно да ли се спроводи план реорганизације или да на снази нису мере из плана реорганизације, финансијско реструктурирање или поступак ликвидације. Такође, подносилац захтева је дужан да достави и изјаву да није користио помоћ за исте намене из буџета Републике Србије.

Укупна средства за финансијску помоћи опредељена су Одлуком о буџету општине Велика Плана за 2021. годину у износу од 3.300.000,00 динара.

Налаз и оцена Комисије

Савет Комисије је на 98. седници, одржаној 16. новембра 2021. године, на основу података које је доставила Општина Велика Плана, оценио постојање и усклађеност државне помоћи са правилима за доделу.

- Постојање државне помоћи

Комисија је испитивали да ли мере предвиђене Предлогом одлуке представљају државну помоћ у смислу члана 3. став 1. Закона о контроли државне помоћи којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода коју додељује давалац државне помоћи у било ком облику, којом се одређени учесник на тржишту ставља у повољнији положај у односу на конкуренте или се даје предност производњи одређене робе и/или услуга, којом се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту и утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Како би се одговарајућа околност могла подвести под дефиницију државне помоћи, неопходно је да се кумулативно испуне сви услови који су предвиђени чланом 3. став 1. Закона о контроли државне помоћи.

У том смислу, наведена мера се може приписати држави имајући у виду да су за спровођење Предлога одлука обезбеђена у буџету општине Велика Плана, у износу од 3.300.000,00 динара.

Имајући у виду износ средстава субвенција, корисници су стичу економску предност коју не би иначе стекли у уобичајеним тржишним околностима. Поред наведеног, ова економска предност корисника додатно доприноси селективности мере имајући у виду да је она резервисана искључиво за одређене категорије учесника на тржишту (предузетнике, задруге, микро, мала и средњи привредни субјекти), сходно чему је евидентно да не представља општи приступ односно тзв. хоризонталну меру. На овакав начин се ојачава компететивни положај корисника што може утицати на нарушавање конкуренције.

Наведена мера утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније, имајући у виду да су корисници активни у оним секторима у оквиру којих размена или потенцијал размене добара и услуга са државама чланицама постоји.

Сходно претходном, Комисија је утврдила да додела бесповратних средстава, под условим и на начин прописаним Предлогом одлуке представља државну помоћ.

- Оцена усклађености државне помоћи

Комисија је оцењивала усклађеност услова и критеријума предвиђених Предлогом одлуке у односу на правила постављеним Уредбом о условима и критеријумима усклађености државне помоћи ради отклањања озбиљног поремећаја у привреди проузрокованог епидемијом заразне болести COVID-19 („Службени гласник РС“, бр. 54/20, 126/20 и 17/21) (у даљем тексту: Уредба). Приликом анализе, нарочита пажња је посвећена износу средстава субвенција, као и потенцијалним корисницима.

Као основни предуслов да се државна помоћ за ликвидност учесника на тржишту уопште додели, потребно је да потенцијални корисници такве помоћи не буду у тешкоћама у смислу члана 2. став 1. тачка 5) Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13, 119/14, 23/21 - др. уредбе, 62/21 - др. уредбе и 99/2021 - др. уредбе) на дан 31. децембра 2019. године. Стога, анализирајући изјаве са обрасца БППВП-2021, Комисија је утврдила да је давалац предвидео квалитативне услове које корисници морају да испуне. У том смислу, Предлог одлуке експлицитно наводи да подносилац захтева није у тешкоћама, односно да над њим није покренут стечајни поступак, да се над њима не спроводи поступак за унапред припремљени план реорганизације или да на снази нису мере из унапред припремљеног плана реорганизације (УППР), да се над њима не спроводи план реорганизације или да на снази нису мере из плана реорганизације, финансијско реструктурирање или поступак ликвидације. С обзиром на претходно, може се сматрати да је испуњен услов из члана 2. став 3. Уредбе.

Имајући у виду да корисници мере нису унапред одређени, а да се Предлогом одлуке уређују критеријуми, услови и начин под којима би корисници добијали субвенције, Комисија сматра да Предлог одлуке представља шему државне помоћи у смислу члана 3. став 2. Закона о контроли државне помоћи, којим је дефинисано да је шема државне помоћи скуп свих прописа који представљају основ за доделу државне помоћи, који нису унапред одређени, односно нацрт или предлог прописа који ће по доношењу представљати правни основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одрежени. Наведено је у складу са чланом 3. став 1. Уредбе којим је, између осталог, прописано да се државна помоћ за ликвидност учесника на тржишту у облику субвенције додељује у облику шеме.

Предлогом одлуке су предвиђени различити износи у зависности од броја запослених привредног субјекта. Наиме, максималан износ бесповратних финансијска средства намењен једном кориснику је 100.000,00 динара, док је минимални износ бесповратних финансијска средства намењен једном кориснику 40.000,00 динара, из чега произилази да су наведени износи нижи од максимално дозвољеног износа из члана 3. став 1. тачка 1) Уредбе (1.800.000,00 евра), што чини државну помоћ усклађеном са наведеним правилима.

Комисија је узела у обзир да су средстава за спровођење Предлога одлуке унапред одређена у износу од 3.300.000,00 динара, што је у складу са чланом 3. став 1. тачка 3) Уредбе.

Узимајући у обзир тренутак доделе државне помоћи, Комисија је ценила постојање правног основа за доделу државне помоћи. У складу са ранијом праксом Комисије, од нарочитог значаја за оцену представља податак из Општег обрасца пријаве државне помоћи, да је планирано трајање државне помоћи од 15. новембра 2021. године до 31. децембра 2021. године, што је у складу са чланом 3. ставом 2. Уредбе.

Имајући у виду да је чланом 9. став 1. Уредбе прописано да државна помоћ за ликвидност учесника на тржишту се кумулира међусобно, без обзира на инструменте доделе државне помоћи, а да је Предлогом одлуке предвиђено да подносилац достави изјаву да није добијао јавна средства за исту намену, Комисија оцењује да је Предлог одлуке на овај начин усклађен са правилима о кумулацији државне помоћи.

Комисија користи прилику да вам укаже да је чланом 10. Уредбе прописано да је давалац државне помоћи за ликвидност учесника на тржишту дужан да води евиденцију о додељеној државној помоћи и да Комисији доставља извештај о државној помоћи, који обавезно садржи назив корисника и износ средстава који му је додељен, најкасније до 31. децембра 2021. године. Такође, сходно ставу 2. наведеног члана, давалац државне помоћи мора чувати податке о кориснику и износу помоћи најмање десет година и мора Комисији, на њен захтев, да достави сваки податак из евиденције.

Узимајући у обзир претходно, државна помоћ која се додељује на основу Предлога одлуке сматра се усклађеном.

Имајући у виду све напред наведено, одлучено је као у **диспозитиву**.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/94, 53/95, 16/97, 34/01 - др. закон, 9/02, 29/04, 61/05, 116/08 - др. закон 31/09, 101/11, 93/12, 93/14, 106/15 и 95/18).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Владимир Антонијевић, с.р.

Доставити:

- Општини Велика Плана – ул. Милоша Великог 30, 11320 Велика Плана; и
- архиви.